



Федеральное государственное  
бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Липецкий государственный  
технический университет»  
(ЛГТУ)

Экономический факультет

Московская ул., д. 30, Липецк, 398055.  
Тел.: (4742) 32-81-42, 32-80-28.  
Факс (4742) 31-04-73  
E-mail: [decef@stu.lipetsk.ru](mailto:decef@stu.lipetsk.ru)

В диссертационный совет  
Д 212.038.15 при ФГБОУ ВО  
«Воронежский государственный  
университет»  
Ученому секретарю  
диссертационного совета  
доктору экономических наук  
Г.В. Голиковой

## ОТЗЫВ

официального оппонента

доктора экономических наук, профессора  
Московцева Валерия Витальевича

*на диссертацию Дзюбенко Ольги Борисовны «Программно-целевое управление потребительской сферой как подсистемой экономики региона» представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук, по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).*

**Актуальность темы исследования.** Современный этап развития регионов страны является достаточно сложным с точки зрения состояния и перспектив развития потребительской сферы, обусловленных макроэкономической ситуацией. Потребительская сфера регионов трансформируется под влиянием многочисленных факторов, определяющих общее социально-экономическое положение страны и ее административно-территориальных образований. Обращение к практике хозяйственной деятельности в регионах, теоретическим работам, программным документам различных уровней показывает, что проблема совершенствования программно-целевого управления потребительской сферой регионов требует оперативного решения.

Так, анализ современной практики стратегического и программно-целевого управления потребительской сферой регионов демонстрирует значительные противоречия в постановке их целей, задач, определении приоритетов развития.

Заметна недостаточная разработанность теоретических положений, обосновывающих эффективный инструментарий программно-целевого управления потребительской сферой регионов, обеспечивающий системность действий органов власти и их взаимодействия с иными управляющими подсистемами административно-территориальных образований страны.

В теории и практике управления не в полной мере учитываются особенности макроокружения регионов, специфика их социально-экономического развития, обуславливающие необходимость адекватного сочетания инвариантных и вариативных мер регулирования потребительской сферы и ее элементов.

В научных исследованиях и практике регионального управления недостаточно обоснован действенный механизм согласования стратегической и программной компонент управления потребительской сферой регионов.

Эти положения в достаточной степени представлены в обосновании выбора соискателем темы диссертационного исследования.

В этом контексте тема диссертации Дзюбенко Ольги Борисовны представляется, безусловно, актуальной, имеющей важное теоретическое и практическое значение.

Предметная область исследования соответствует паспорту специальности 08.00.05 – региональная экономика: пп. 3.3. Пространственная организация национальной экономики; формирование, функционирование и модернизация экономических кластеров и других пространственно локализованных экономических систем; 3.10 – Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем; 3.15. Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

В диссертационной работе четко поставлена цель исследования, которая состоит «в развитии теоретических положений, раскрывающих особенности потребительской сферы как подсистемы экономики региона, содержание программно-целевого управления ее развитием, разработке научно-методических рекомендаций по его совершенствованию» (с. 5).

Представленная работа состоит из трех глав, которые позволили в достаточно полном объеме раскрыть цель диссертационного исследования, последовательно и логично решить поставленные задачи, обосновать научную состоятельность и направления практического применения сформулированных выводов и рекомендаций.

Содержание, структура и логика диссертации позволяют отметить четко выраженный баланс теоретических, методических и практических аспектов совершенствования программно-целевого управления потребительской сферой регионов страны.

Положения и выводы диссертации обоснованы и аргументированы на основе критического анализа методологических подходов и точек зрения отечественных и зарубежных исследователей по проблемам региональной экономики и территориального управления.

Соискатель в процессе исследования учел существенный теоретический задел, созданный представителями разных экономических школ, в сфере обоснования методологических, теоретических и методических аспектов управления изменениями институциональной среды на основе проектного подхода.

В качестве методологической основы в рамках системного подхода соискателем продуктивно использованы: диалектический метод, методы

группировок, сравнения, кластерного анализа; системный и структурно-функциональный методы

Обоснованность положений и выводов работы подтверждается анализом необходимого статистического и фактологического материала.

**Достоверность и научная новизна положений, выводов и рекомендаций исследования.**

Достоверность результатов диссертационного исследования обеспечивается обстоятельным анализом специальной научной литературы, нормативных и методических материалов по вопросам региональной экономики и управления, в том числе, в области программно-целевого управления потребительской сферы региона, использованием нормативных актов Российской Федерации и субъектов Федерации, материалов Росстата; тщательной, обстоятельной, многообразной обработкой материалов исследований, подтверждающей авторские выводы.

Результаты исследования апробированы в выступлениях автора на научных конференциях международного и российского уровней, а также в достаточном количестве публикаций – в 12 научных работах, в том числе в 5 статьях в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России, 1 – в издании, индексируемом в международной базе данных Scopus. Общий объем печатных работ 4,9 п.л., в том числе авторский – 3,0 п.л.

Содержание автореферата и опубликованных работ в полной мере соответствует содержанию диссертации.

**В приращении научного знания**, полученном автором, следует выделить наиболее значимые элементы, характеризующие **новизну** диссертационного исследования:

1) Исследованы необходимость и возможность применения программно-целевого управления для стимулирования развития потребительского спроса как элемента эффективного спроса региона. Особенностью авторского подхода является выделение целевого, институционального и организационного аспектов применения программно-целевого управления, определение наиболее значимого критерия создания программ и необходимого для их реализации механизма, программ развития потребительской сферы как подсистемы экономики региона. Это позволило расширить научно-практические представления о возможностях и направлениях программно-целевого управления региональным развитием, выделить функции программно-целевого управления развитием потребительского рынка и направления его совершенствования – целевые, организационные, институциональные (с. 11-39, выводы – на с. 37-39).

2) Обоснованы направления, задачи и инструменты стратегического управления потребительской сферой региона как основы программно-целевого управления. Авторский подход базируется на выявлении соответствия элементов стратегического и программно-целевого управления состоянию и динамике параметров указанной сферы в административно-территориальных образованиях страны и отличается: обоснованием показателей, характеризующих данную сферу; методами расчета необходимого и достаточного состава виртуальных кластеров, объединяющих регионы, сходные по составу указанных показателей; оценкой значимости полученных результатов; выбором модельного региона, отражающего

особенности каждого кластера. Указанные положения работы позволили автору определить направления совершенствования стратегического управления как основы ПЦУ в административно-территориальных образованиях РФ (с. 39-54, выводы – на с. 53-54).

3) Выявлены тенденции развития потребительской сферы макрорегиона (ЦФО), характеризующиеся уровнем и динамикой основных подсистем потребительского рынка (торговли, общественного питания и заготовок, транспорта, связи, бытовых услуг, услуг жилищно-коммунального хозяйства). Отличительной особенностью авторского подхода является многоуровневый анализ, включающий: функциональный и факторный (по основным подсистемам потребительского рынка (с. 55-89), макроуровень (с. 89-108), региональный (с. 109-132). Выявленные автором тенденции позволили определить основные направления совершенствования программно-целевого управления, общие для макрорегиона и особенные для его территориальных подсистем.

4) Разработан механизм согласования стратегической и программной компонент управления потребительской сферой региона, включающий: его элементы и связи между ними (субъектов; объекты; содержание и форму целевых программ), отличающийся: составом функций, отражающих логику программной деятельности; взаимосвязями концептуально-целевого, ресурсного, процессуального, организационного обеспечения и результатов реализации программ); алгоритмом разработки стратегии программно-целевого управления потребительской сферой региона; схемой согласования стратегического видения и программного обеспечения реализации стратегии; составом типовых программ (с. 132-154). Указанный механизм позволил автору обосновать совокупность взаимосвязанных направлений и задач стратегического управления совершенствованием данной сферы региона, необходимый состав инструментов программно-целевого управления экономического, организационного и институционального содержания, необходимых для реализации стратегии (с. 154-156).

#### **Теоретическая и практическая ценность полученных результатов.**

Теоретическая ценность результатов диссертационного исследования Дзюбенко Ольги Борисовны состоит в том, что они развивают представления о процессах программно-целевого управления потребительской сферой регионов России.

Содержащиеся в работе результаты формируют необходимое методическое и инструментальное обеспечение программно-целевого управления потребительской сферой регионов.

Обоснованные автором рекомендации по совершенствованию управленческой практики в потребительской сфере регионов, адресованные органам государственной власти, менеджерам субъектов хозяйствования, позволят повысить эффективность названных процессов.

Ряд положений диссертационного исследования может быть использован в преподавании курсов «Региональная социально-экономическая политика», «Государственное регулирование экономики»; «Основы экономической политики».

Теоретические и методические положения работы использованы в практике деятельности администрации городского округа город Воронеж при разработке

проекта стратегии социально-экономического развития городского округа город Воронеж на период до 2035 года (подтверждено документом).

**Дискуссионные положения работы, замечания и рекомендации в адрес соискателя.**

1. В качестве недостатков современного применения программно-целевого управления автор справедливо отмечает свойственные ему недостатки: недостаточное межведомственное взаимодействие; низкую обеспеченность квалифицированными кадрами; недостаточность доходной части бюджета; некорректное планирование (с. 33-34). Однако, в заключительной части теоретического подраздела 1.1 (с. 37-39) подготовка кадров не отмечена ни в целях, ни в институциональном или организационном обеспечении направлений совершенствования ПЦУ. В теории вопроса проблеме кадрового обеспечения автор уделит внимание только в подразделе 1.2 «Основные направления, задачи и инструменты стратегического управления потребительской сферой региона как основы программно-целевого управления региона» (с. 47). Полагаем, что именно кадровому обеспечению направлений совершенствования программно-целевого управления следовало уделить максимальное внимание именно в теоретической части работы.

2. В подразделе 2.1 «Программно-целевое управление потребительской сферой в регионах РФ – характеристика объектов и инструментария» автор использовал эффективный инструмент исследования – кластерный анализ. Однако, описание методических решений, принятых автором, носит фрагментарный характер (с. 55-59). Это не позволяет в должной мере оценить авторский теоретико-методический подход. Ссылки автора на многочисленные работы отечественных и зарубежных авторов по основаниям и результатам использования кластерного анализа не компенсируют в полной мере указанного недостатка.

3. Работа содержит неудачные оформительские и редакционные решения, на что было указано автору в процессе рецензирования. Например, следует обратить внимание на чрезвычайно громоздкие рисунки 14, 15 (с. 143-145), таблицу 29 (с. 149-151). Следовало представить графический материал более компактно, что, несомненно, способствовало бы лучшему восприятию заложенных в нем авторских идей.

Изложенные замечания имеют, преимущественно частный характер и не ставят под сомнение основные результаты диссертационного исследования в целом.

**Заключение о соответствии диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней.**

Диссертация Дзюбенко Ольги Борисовны «Программно-целевое управление потребительской сферой как подсистемой экономики региона» представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук, по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) представляет собой оригинальное, законченное, самостоятельное, практически значимое исследование в области региональной экономики. Научные положения, рекомендации и выводы работы вносят существенный вклад в развитие теории региональной экономики.

Диссертация представляет собой завершённую научно-квалификационную

работу, выполненную на актуальную тему. Новые научные результаты, полученные диссертантом, в должной степени обоснованы и достоверны. Автореферат диссертации и работы, опубликованные по теме исследования, полностью отражают ее содержание.

По теоретической и практической значимости результатов проведенного исследования, актуальности выбранной темы, научной новизне авторского подхода, достоверности и обоснованности научных результатов, диссертационная работа Дзюбенко Ольги Борисовны «Программно-целевое управление потребительской сферой как подсистемой экономики региона» отвечает требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ № 842 от 24 сентября 2013 года, и Паспорту специальности ВАК Минобрнауки РФ 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

### **Официальный оппонент.**

Декан экономического факультета, профессор кафедры менеджмента  
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего  
образования «Липецкий государственный технический университет»  
доктор экономических наук, доцент  
**Московцев Валерий Витальевич**

Специальность, по которой защищена докторская диссертация :  
08.00.01 – Экономическая теория

Адрес:  
398050, г. Липецк, ул. Интернациональная, д. 5А,  
ФГБОУ ВО «Липецкий государственный технический университет» Экономический  
факультет (корпус «Б», ауд. Б-210;  
Тел. (4742) 32 81 42.  
[moskovcewv@mail.ru](mailto:moskovcewv@mail.ru)

Дата «21» мая 2018 г.



Подпись удостоверяю  
Специалист ОК ЛГТУ  
*Ю.В. Мезуринов*